

Naslov 1.4 Integriteta upravljanja športa: boj proti korupciji

1. Opredelitev

Korupcija v športu je zloraba zaupnega pooblastila za osebno korist, ki se kaže v različnih oblikah, kot so podkupovanje, manipulacija tekmovanja, nezakonite igre na srečo, pranje denarja in doping. Spodkopava zaupanje, slabi demokracijo, ovira gospodarski razvoj ter povečuje neenakost in družbene delitve. Športno prizorišče prežemajo različne oblike korupcije, vključno s tekmovalno manipulacijo in korupcijo pri upravljanju. Interpolov [barometer športne korupcije](#) za leto 2020 na primer izpostavlja manipulacijo s tekmovanji, pranje denarja, preprodajo vstopnic, doping in lažne dogodke kot najpogostejše prijavljene vrste korupcije, zlasti na dogodkih z nižjimi vložki. Ta problem ni omejen na določene športe; vpliva na celoten sektor in grozi, da bo spodkopal veselje in pozitiven učinek, ki ga lahko prinese šport.

Protikorupcijska prizadevanja v športu so ključnega pomena za ohranjanje integritete, preglednosti in pravičnosti v športnih organizacijah. Dajanje prednosti protikorupcijskim ukrepom spodbuja etično vedenje in zagotavlja poštene procese odločanja, ki so ključni za gradnjo zaupanja med deležniki. Vključujoče športno okolje, ustvarjeno s spoštovanjem načel upravljanja, krepi ugled in verodostojnost športnih organizacij ter privablja sponzorstva in podporo. Poleg tega trdni protikorupcijski okviri zagotavljajo skladnost z zakonskimi zahtevami, kar prispeva k dolgoročni vzdržnosti in uspehu športnih organizacij. Brez teh ukrepov so ogroženi javno zaupanje, učinkovitost institucij, gospodarski razvoj in varnost države.

Učinkoviti protikorupcijski ukrepi zahtevajo celovit pravni in politični okvir. Skupna [enota za integriteto](#) Mednarodnega olimpijskega komiteja (MOK), ki sodeluje z organizacijskim komitejem, obravnava vprašanja integritete med olimpijskimi igrami, vključno s športnimi stavami, manipulacijo tekmovanj, goljufijami pri prodaji vstopnic, nadlegovanjem in zlorabo. Ta prizadevanja, ki jih vodi Konvencija Združenih narodov proti korupciji ([UNCAC](#)), poudarjajo potrebo po preglednosti, odgovornosti in vključevanju. Ključni ukrepi vključujejo razvoj strogih protikorupcijskih ukrepov in sankcij, sprejetje trajnostnih praks upravljanja ter spodbujanje sodelovanja med vladami, športnimi organizacijami in drugimi zainteresiranimi stranmi. Mednarodne pobude, kot so načela G20 [na visoki ravni o boju proti korupciji](#) v športu in resolucije Združenih narodov ([Korupcija v športu](#) in [varovanje športa pred korupcijo](#)), poudarjajo skupno odgovornost v boju proti korupciji, s ciljem ustvariti pregledno in odgovorno športno okolje.

Z razumevanjem delovanja korupcije in izvajanjem učinkovitih protikorupcijskih ukrepov lahko zainteresirane strani razkrijejo korupcijske dejavnosti in posameznike pozivajo k odgovornosti. Ta celostni pristop varuje integriteto športa, spodbuja etično vedenje in zagotavlja poštene procese odločanja, kar na koncu koristi širši športni skupnosti. Preprečiti je boljše kot zdraviti in z usklajenimi prizadevanji lahko športni sektor ohrani svoje vrednote in pozitivno prispeva k družbi.

Glejte tudi Načrte: Osebna integriteta (1.1), Človekove pravice (5.6), Varen šport (5.5), Zavore in ravnovesja (1.7), Boj proti doppingu (1.6), Boj proti manipulaciji tekmovanj (1.5), Statuti in predpisi (4.1)

2. Idealen scenarij

Organizacija proaktivno sodeluje s športnim gibanjem, pa tudi s kazenskim pravosodjem in organi kazenskega pregona za učinkovit boj proti korupciji. Zagotavljajo integriteto na večjih športnih dogodkih ter pri nabavi infrastrukture, blaga in storitev z upoštevanjem načel, opisanih v Konvenciji Združenih narodov proti korupciji.

V tem okviru je ključnega pomena celovita protikorupcijska politika. Politika obravnava podkupovanje, izsiljevanje, spolno izsiljevanje, goljufije, pranje denarja in tajno dogovarjanje. Vključuje jasna pravila in merila za javna naročila, vključno s potrebno skrbnostjo glede človekovih pravic. O tej politiki se obvešča osebje in izvoljeno osebje z rednimi posodobitvami, da se zagotovi, da so vsi obveščeni o najnovejših postopkih in pobudah.

Izobraževalne kampanje in kampanje za ozaveščanje so ključnega pomena, saj ponujajo obvezne programe za osebje, izvoljeno osebje, športnike, trenerje in sodnike. Ti programi vključujejo študije primerov ter informacije o pravnih in etičnih posledicah ter spodbujajo poglobljeno razumevanje protikorupcijskih ukrepov.

Za krepitev protikorupcijskih prizadevanj so vzpostavljena strateška partnerstva z organi pregona, kazenskega pravosodja in organi za preprečevanje korupcije. Mehanizem zaupnega poročanja, ki ga upravlja imenovani uradnik za integriteto, zagotavlja sodelovanje pri zbiranju dokazov za kazenske zadeve. Ta uradnik za integriteto izvaja tudi letne revizije protikorupcijskih prizadevanj, da zagotovi stalno izboljšanje.

Notranji okvir sankcij dopolnjuje kazenske postopke in odgovarja posameznikom v organizaciji. Rezultati teh sankcij so v mejah predpisov o zasebnosti objavljeni, da se ohrani preglednost in pokaže zavezanost organizacije k integriteti.

Redna komunikacija in izobraževanje zagotavlja, da so vsi člani organizacije seznanjeni s protikorupcijskimi politikami in njihovim pomenom. Ta celovit pristop, ki vključuje trdne politike, strateška partnerstva, izobraževanje in preglednost, ustvarja odporno okolje proti korupciji ter spodbuja zaupanje in verodostojnost v športnem sektorju.

3. Tveganja

- Nepripravljenost osebja in prostovoljcev, da bi obsodili nepravilnosti.
- Slabo vodenje sumljivih primerov.
- Upad osebja in prostovoljcev.
- Škodovanje javni podobi ali škoda ugledu.
- Izguba sponzorstva ali javnih sredstev, ki vodi v finančno nestabilnost, ki ogroža ekonomsko blaginjo organizacije.
- Ranljivost za kazniva dejanja, kot sta pranje denarja in korupcija.
- Zmanjšana kredibilnost športnih organizacij.
- Ustvarja ovire za enakopravno sodelovanje vseh posameznikov v športnih tekmovanjih in športnem upravljanju.

4. Instrumenti in ključni elementi

<i>Instrumenti</i>	<i>Ključni elementi</i>
Protikorupcijska politika	<ul style="list-style-type: none"> • Periodično ponovno ocenjevanje in dopolnitve. • Uskladitev z ustrezno nacionalno zakonodajo. • Pokriva več področij tveganja, kot so podkupovanje, goljufije, pranje denarja itd. • Redno obveščanje o posodobitvah politike, postopkov in pobud.
Ozaveščanje in izobraževanje	<ul style="list-style-type: none"> • Programi ozaveščanja: strogi preventivni in izobraževalni programi bodo obvezni za športnike, njihovo spremstvo in vse športne funkcionarje, vključno s sodniki. • Redno obvezno izobraževanje o različnih oblikah korupcije s pravnimi in etičnimi posledicami. • Uporaba študij primerov za ponazoritev posledic in lažjo identifikacijo napačnega ravnanja.
Notranje kontrole (glej zavore in ravnotežja)	<ul style="list-style-type: none"> • Preprečevanje in odkrivanje korupcijskih dejanj. • Zahteva redno poročanje in neodvisno revizijo. Letno razkritje interesov. • Razviti kodekse ravnanja in politike glede navzkrižja interesov ter postopke potrebne skrbnosti. • Zaupni mehanizmi poročanja o primerih korupcije in napačnega ravnanja.
Strateška partnerstva	<ul style="list-style-type: none"> • Športne organizacije, organi pregona, kazenskega pravosodja in organi za preprečevanje korupcije. • Izmenjava dobrih praks in informacij • Boljši dostop do preiskave in odziva

5. Primeri dobre prakse

Primer "Protikorupcija"

Organizacija: Mednarodno partnerstvo proti korupciji v športu (IPACS)

Opis: IPACS, ki je bil predstavljen leta 2017, je platforma več deležnikov, namenjena boju proti korupciji in spodbujanju dobrega upravljanja v športu z združevanjem mednarodnih športnih organizacij, vlad, medvladnih organov in drugih ključnih deležnikov. Usmerjevalni odbor, ki ga sestavljajo predstavniki teh skupin, nadzira dnevni red in organizacijsko strukturo platforme za vsako mandatno obdobje. IPACS svoja začetna prizadevanja osredotoča na štiri delovne skupine, od katerih se vsaka ukvarja s posebnimi vprašanji korupcije v športu: zmanjšanje tveganja korupcije pri javnih naročilih, povezanih s športnimi dogodki in infrastrukturo, zagotavljanje integritete pri izbiri večjih dogodkov, optimizacija skladnosti z načeli dobrega upravljanja in krepitev sodelovanja med organi kazenskega pregona, organi kazenskega pravosodja in športne organizacije. IPACS ponuja različna orodja in smernice, ki zainteresiranim stranem pomagajo izboljšati njihovo razumevanje in izvajanje teh ključnih področij.

Dodatne informacije: [IPACS](#)

Primer "Protikorupcija"

Organizacija: Urad Združenih narodov za droge in kriminal (UNODC)

Opis: V odgovor na pandemijo Covid-19 je UNODC izdal okvirni dokument, ki ponuja priporočila za obravnavo korupcije v športu in preprečevanje manipulacije s konkurenco. Prispevek poudarja pomen učenja iz preteklih izkušenj in proaktivnega obravnavanja vprašanj korupcije. Opisuje takojšnje ukrepe za trenutno krizo in se zavzema za stalno ocenjevanje politik in uveljavljanje nacionalne zakonodaje proti podkupovanju in korupciji. V podporo tem prizadevanjem prispevek izpostavlja različne vire in orodja, vključno z enoto olimpijskega gibanja za preprečevanje manipulacije tekmovanj, konvencijo Združenih narodov proti korupciji, Interpolovo enoto za integriteto v športu in globalni program za krepitev zmogljivosti in usposabljanje, ki ga zagotavlja MOK in Interpol ter IPACS.

Dodatne informacije: [COVID-19 and Anti-Corruption FINAL VERSION 2.pdf](#)

Primer "Protikorupcija"

Organizacija: MARS Network – Svet Evrope

Opis: Mreža sodnikov/tožilcev, odgovornih za šport (MARS), ki je bila ustanovljena leta 2022 v okviru Razširjenega delnega sporazuma Sveta Evrope o športu (EPAS), želi okrepiti mednarodno sodelovanje in izmenjavo informacij za zaščito integritete športa. Ker se zaveda, da grožnje športni integriteti pogosto segajo čez meje, se MARS osredotoča na usklajevanje mednarodnih prizadevanj med različnimi akterji in medvladnimi organi, pri čemer imajo tožilci ključno vlogo. Cilji mreže vključujejo: spodbujanje izmenjave informacij in najboljših praks med člani v sodelovanju z ustreznimi subjekti in mednarodnimi organizacijami; zagotavljanje globalnega foruma za preiskave in kazenske postopke za olajšanje sodelovanja med tožilci, organi kazenskega pregona, sodstvom, agencijami za integriteto, nacionalnimi platformami, protidopinškimi agencijami, športnimi gibanji in predstavniki stav; mobilizacija tožilcev v več državah za spodbujanje neposrednih stikov in sodelovanja; ponujanje praktičnih, izobraževalnih in operativnih orodij za podporo tožilcem; in služi kot središče znanja o pravnih in institucionalnih kontekstih različnih držav glede kazenskih primerov, povezanih s športom.

Dodatne informacije: [MARS Network - Sport \(coe.int\)](#)

Primer »Nacionalni okvir integritete«

Organizacija: Sport Integrity Australia

Opis: Predloge politike nacionalnega okvira integritete, ki jih je razvila organizacija Sport Integrity Australia v sodelovanju s partnerji iz športnega sektorja, predstavljajo pristop najboljše prakse za zaščito pred grožnjami integriteti v športu. Ta okvir, ustvarjen za zagotovitev doslednega in učinkovitega odziva na takšne grožnje, vključuje pravila o nesprejemljivem vedenju in postopke za obravnavo pritožb glede kršitev. Sport Integrity Australia dejavno sodeluje z nacionalnimi športnimi organizacijami (NSO) in nacionalnimi športnimi organizacijami invalidov (NSOD), ki jih priznava avstralska športna komisija (ASC), pri izvajanju in integraciji teh politik. Nacionalni okvir integritete obsega štiri temeljne politike: politiko zaščite otrok in mladih, politiko zaščite članov, politiko manipulacije konkurence in športnih iger na srečo

ter politiko nepravilne uporabe drog in zdravil. Ti pravilniki vzpostavljajo jasna pravila za vedenje in obnašanje v športu, katerih namen je ohraniti varnost in pravičnost v športni skupnosti.

Dodatne informacije:

[Nacionalni okvir integritete | Sport Integrity Australia](#)

[SIA271-0124-NIF Factsheet Catalogue-A-1 \[DIGITAL\].pdf \(sportintegrity.gov.au\)](#)

Primer "Protikorupcija"

Organizacija: World Aquatics

Opis: Kodeks integritete, posodobljen leta 2023, je obsežen vodnik, zasnovan za spoštovanje etičnih standardov in integritete kontinentalnih organizacij in članov svetovnega vodnega športa. Opisuje splošne dolžnosti, vključno s pričakovanji dobrega vedenja, poročanja, zaupnosti, nevtralnosti in lojalnosti, hkrati pa prepoveduje ponarejanje, zlorabo sredstev in sprejemanje neprimernih daril. Kodeks določa tudi predpise o zbiranju ponudb za dogodke, volitvah in izobraževanju ter se osredotoča na preprečevanje manipulacije konkurence z obravnavo protikorupcijskih in stavnih odnosov. Podrobno opisuje mehanizme izvrševanja, vključno z vlogami enote za integriteto vodnih športov, postopki obravnavanja primerov, sankcijami in pritožbenim postopkom pri športnem razsodišču (CAS). Poleg tega kodeks določa pravila za določanje upravičenosti, ki zagotavlja visoke etične standarde v vseh dejavnostih.

Dodatne informacije: [Integrity \(worldaquatics.com\)](#)

Primer "Protikorupcija"

Organizacija: Badminton World Federation (BWF)

Opis: Leta 2019 je BWF določil obvezno izjavo člana sveta za vse člane sveta, s čimer je poudaril svojo zavezanost integriteti in odgovornosti. S podpisom te izjave se člani sveta strinjajo, da bodo spoštovali etični kodeks BWF in kodeks ravnanja izvoljenih uradnikov ter spoštovali načela in postopke, opisane v smernicah za svet. Prav tako priznavajo svojo pravno in moralno odgovornost in soglašajo z odstopom iz sveta BWF, če ne morejo več izpolnjevati svojih obveznosti. Izjava nadalje določa, da se bodo vse morebitne kršitve statuta preiskale in lahko privedle do disciplinske obravnave. Kot del njihove vloge imajo člani sveta zagotovljena redna nenaročena poročila in posodobitve o dejavnostih BWF ter pričakujejo podporo sveta in sekretariata BWF pri izpolnjevanju svojih obveznosti. BWF se zavzema za sodelovanje v dobri veri s člani sveta za doseganje organizacijskih ciljev in zagotavlja zavarovanje odgovornosti direktorjev in uradnikov za dodatno zaščito.

Dodatne informacije:

[Pregled | BWF Corporate \(bwfbadminton.com\)](#)

[Izjava člana sveta Odobreno marca 2019.pdf \(bwf.sport \)](#)

Primer "Politika javnih naročil"

Organizacija: Mednarodna teniška zveza (ITF)

Opis : Politika in postopek javnega naročanja ITF iz januarja 2018 poudarja zavezanost organizacije k integriteti v svojih praksah javnega naročanja. Določa razpisni postopek za pomembna naročila, da se zagotovi preglednost in pravičnost. Politika poudarja izogibanje navzkrižju interesov, ohranjanje zaupnosti poslovnih informacij in preprečevanje kakršnih koli dejanj, ki bi lahko ovirala pošteno konkurenco. Vse dejavnosti javnega naročanja so usklajene s politiko ITF o podkupovanju, kar zagotavlja, da osebje spoštuje najvišje standarde spodobnosti in integritete. Darila in gostoljubje so strogo regulirani, da se prepreči morebiten vpliv na odločanje, kar krepi predanost organizacije etičnemu ravnanju in odgovornosti v vseh postopkih javnega naročanja.

Dodatne informacije: [Politika javnih naročil IFT](#)

6. Koraki do naslednje stopnje

Do stopnje 2 ★★ "Nastajajoče"	Do stopnje 3 ★★★ "Razvijanje"	Do stopnje 4 ★★★★ "Ustanovljeno"	Do stopnje 5 ★★★★★ »Vdelano«
<ul style="list-style-type: none"> Razpravljajte o boju proti korupciji na ravni odbora. Razvijte program protikorupcijske etike in skladnosti, ki je opisan v političnem ali okvirnem dokumentu. Vzpostavite kodeks ravnanja, etični kodeks, politiko in register o navzkrižju interesov, načela boja proti podkupovanju ter politiko daril in gostinstva kot sestavne dele protikorupcijske strategije. 	<ul style="list-style-type: none"> Uradno sprejeti in objaviti namensko protikorupcijsko politiko. Vzpostavite celovita pravila javnega naročanja blaga in storitev, ki vključujejo jasna merila in upoštevanje potrebne skrbnosti, zlasti človekovih pravic. Izvajati kampanje za ozaveščanje in izobraževalne programe za osebje in izvoljeno osebje. Vzpostavite in vzdržujte notranji nadzor, da zagotovite učinkovite zavore in ravnotežja 	<ul style="list-style-type: none"> Redno ponovno ocenjevati in posodabljati protikorupcijsko politiko, da zagotovite njeno učinkovitost, povezano z analizo upravljanja tveganja v organizaciji. Zagotovite izobraževalne programe za osebje, izvoljeno osebje, športnike, trenerje in sodnike. Identificirajte in sodelujte z ustreznimi lokalnimi organi kazenskega pregona in kazenskega pravosodja. 	<ul style="list-style-type: none"> Razviti celovito protikorupcijsko politiko, ki zajema podkupovanje, izsiljevanje, spolno izsiljevanje, goljufije, pranje denarja in tajno dogovarjanje, ter jo uskladiti z ustrezno nacionalno zakonodajo. Zagotovite redno komunikacijo, da bo osebje in izvoljeno osebje obveščeno o posodobitvah politike, postopkov in protikorupcijskih pobud. Izvajati obvezne izobraževalne programe za

	<p>znotraj organizacije.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Oblikujte jasno pot za poročanje o primerih korupcije in napačnega ravnanja, določite odgovorno osebo ali komisijo in zagotovite, da letno poročajo upravnemu odboru. • Oblikujte in izvajajte sankcije za obravnavanje primerov korupcije. • Razvijte in izvajajte strategije za predvidevanje, preprečevanje in obvladovanje tveganj, povezanih na primer z goljufijami, prirejanjem ponudb (bodisi v zvezi z organizacijo dogodkov ali komercialnimi razpisi) in korupcijo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Vzpostavite mehanizem zaupnega poročanja o korupciji, ki ga bo upravljala posebna oseba ali odbor, z rednimi poročili upravnemu odboru. • Določite osebo ali komisijo, odgovorno za povezavo z organi kazenskega pregona in zbiranje dokazov v primerih kaznivih dejanj. • Objavite jasen okvir sankcij, ki se uporablja za primere korupcije. • Razviti postopke za ozaveščanje in usposabljanje osebja in izvoljenega osebja o etičnem ravnanju. Zahtevajte redne pisne zaveze, opredelite postopek stopnjevanja težav in ustvarite mehanizme za obravnavo na primer goljufij, prirejanja ponudb in korupcije. Zagotovite popolno preglednost in 	<p>osebje, izvoljeno osebje, športnike, trenerje in sodnike, vključno s študijami primerov ter informacijami o pravnih in etičnih posledicah.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vzpostavite strateška partnerstva z organi pregona, kazenskega pravosodja in organi za preprečevanje korupcije. • Razviti notranji okvir sankcij za dopolnitev ukrepov kazenskega pregona in kazenskega pravosodja ter objavo rezultatov (v obsegu, ki ga dovoljujejo predpisi o zasebnosti). • Določite odgovorno osebo ali odbor za povezavo z organi pregona in kazenskega pravosodja, upravljanje mehanizma poročanja in izvajanje letne revizije protikorupcijskih prizadevanj.
--	---	---	--



		odprto komunicirajte o teh vprašanjih.	
--	--	--	--